



**ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ЗАВТРА**



VI Всероссийский сетевой конкурс студенческих проектов с участием студентов с инвалидностью

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при президенте российской федерации»
Ставропольский филиал**

**Направление «Профессиональное завтра в общественной деятельности»
Номинация «Социальный проект»**

**«Формирование толерантного отношения к людям с
инвалидностью в образовательных организациях ставропольского
края»**

Выполнили:

Харламова Екатерина Андреевна
Маликов Дмитрий Александрович

Руководитель:

Перепадья Ольга Александровна, заведующий
кафедрой юридических и специальных
дисциплин, кандидат юридических наук, доцент.

Ставрополь, 2023

Содержание

Обоснование проблемы

Актуальность проекта

Целевая аудитория

Цели проекта

Задачи проекта

География проекта

Реалистичность и реализуемость проекта

Обоснование предлагаемого проекта, новизна и значимость

Календарный план проекта

Партнеры, организации, заинтересованные в реализации и продвижения проекта

Ожидаемые результаты проекта (качественные и количественные) и инструменты их измерения

Партнеры проекта

Бюджет проекта

Опыт апробации

Используемые информационные ресурсы

Обоснование проблемы

Люди с инвалидностью относятся к наиболее социально незащищённой категории населения. В большинстве случаев они не могут принимать участие в жизни общества вместе с людьми, не имеющими инвалидность. Они в меньшей степени имеют возможности получить образование. Приобретая инвалидность в результате травмы или заболевания, человек автоматически причисляется к изолированной от общества группе. Несмотря на изменения, которые в последнее время происходят в нашей жизни, человек с инвалидностью сталкивается с различными барьерами: физическими - недоступность городской инфраструктуры, - отношенческими, основанными на негативных стереотипах, сохраняющихся в обществе.

Актуальность проекта

Уже прошло 10 лет, как Российская Федерация утвердила Конвенцию о правах инвалидов, Положения которой разработаны на принципах философии независимой жизни и социального подхода к инвалидности. Правовыми источниками Российской Федерации, являются Конституция Российской Федерации¹, Федеральный закон от 3 мая 2012 года №46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»², Федеральный закон от 29 декабря 2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»³ и Федеральный закон от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.) с учетом изменений, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

² Федеральный закон от 03.05.2012 N 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // Собрание законодательства РФ. -2012. - № 19. - Ст. 2280.

³ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 53 (ч. 1). - Ст. 7598.

инвалидов в Российской Федерации»¹. В их основе - Декларация о правах инвалидов², принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1975 году, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятые Организацией Объединенных Наций в 1993 году, Конвенция о правах инвалидов, заключена в г. Нью-Йорке 13 декабря 2006³.

Тем не менее, по - прежнему люди с инвалидностью сталкиваются с негативным отношением в свой адрес, при этом они не обладают достаточными знаниями о своих правах и не знают, как их защищать.

Эффективное взаимодействие юристов и активистов может привести к изменению ситуации с соблюдением прав людей с инвалидностью. Просвещение юридическим сообществом в области прав людей с инвалидностью, так же может помочь впоследствии оказать квалифицированную помощь.

Целевая аудитория

Обучающиеся Ставропольского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и других образовательных организаций Ставропольского края.

Цели проекта

- снижение уровня дискриминации;
- формирование толерантного отношения в обществе в отношении людей с инвалидностью;

¹ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 48. - Ст. 4563.

² Декларация о правах инвалидов (Принята 09.12.1975 Резолюцией 3447 (XXX) на 2433-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

³ Конвенция о правах инвалидов (Заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006) // Бюллетень международных договоров. - 2013. - № 7. - С. 45 - 67.

- повышение уровня информированности общества;
- реализация гарантированных прав и интересов людей и повышение компетенций профессионального сообщества;
- закрепление и расширение дальнейшего развития потенциала по защите юридических прав людей с ограниченными возможностями.

Задачи проекта

- пояснить потребности и права людей с инвалидностью в среде молодежи;
- дать определение понятию «дискриминация» в отношении людей с инвалидностью и продвинуть антидискриминационное движение;
- убрать негативные стереотипы;
- снижение уровня дискриминации путем защиты прав людей с инвалидностью;
- организовать обсуждение вопросов о правах инвалидов посредством проведения семинаров, круглых столов, с привлечением экспертов, представителей государственных органов и общественных объединений;
- проведение юридических консультаций в рамках работы Юридической клиники;
- проведение флэш-моба в поддержку людей с ограниченными возможностями и их прав;
- демонстрация студентам информационного документального фильма о людях с инвалидностью.

География проекта

Ставропольский край

Реалистичность и реализуемость проекта

Доступная среда является главным условием для реализации основных прав инвалидов. Действующее российское законодательство возлагает обязанности по созданию доступной среды на организации. Тем самым государство снимает с себя материальную ответственность за создание этих условий¹.

ФЗ РФ «О социальной защите инвалидов в РФ» содержит положения о необходимости создания условий доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, беспрепятственного пользования транспортом, запрещает планировку и застройку городов, населенных пунктов, разработку разрешений на новое строительство и реконструкцию зданий и сооружений без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов.

Но не одним правовым актом не предусмотрено механизма реализации мер по адаптации объектов социальной инфраструктуры, жилых помещений, транспорта для беспрепятственного доступа, что позволяет должностным лицам, уклоняться от выполнения мероприятий по ее созданию.

Указанный вывод подтверждается тем, что за более, чем 25 лет существования ФЗ РФ № 181 «О социальной защите инвалидов», проблема обеспечения беспрепятственного доступа людей с ограниченными физическими возможностями к объектам социальной, транспортной и иной инфраструктуры решена не была.

1) Доступный транспорт

За последнее время в регионах существенно обновился парк муниципального общественного транспорта. Так, в Ставрополе из 647 машин общественного транспорта 155 оборудованы откидными площадками для заезда инвалидной коляски, коляски с ребенком. Проблемой является то, что одновременно с закупкой доступного общественного транспорта не

¹ Ризк О.А. Правовые аспекты обеспечения людей с ограниченными возможностями здоровья доступностью к инженерной, транспортной, социальной инфраструктуре // НаукаПарк. - №3(44). – 2015. – 68-71.

оборудуются остановочные пункты, которые являются барьером для людей, передвигающихся на коляске. Заезд в автобус или троллейбус ими осуществляется с проезжей части дороги¹.

В различных регионах также реализуются программы по перевозке людей с инвалидностью «Социальное такси». Эта услуга пользуется огромным спросом, и необходимо её развивать дальше.

2) Доступ к информации

В статье 14 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»², в соответствии с которой государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации. К сожалению, на обеспечении специальной литературой для инвалидов по зрению специализированных библиотек, все и ограничивается. Получение информации слабовидящими, по-прежнему, остается проблемой, особенно знакомство с официальными документами и иной социально-значимой информацией.

Необходимо обеспечить право на получение лицом с нарушениями зрения информации в доступных форматах, включая рельефно-точечный шрифт Брайля или помощь ассистента. Из положительных моментов можно выделить, что в курортных зонах на КМВ появились информационные стенды, написанные шрифтом Брайля, а также с функцией аудио воспроизведения.

3) Доступ к образованию для инвалидов

Основным механизмом реализации права инвалидов на образование является инклюзивное образование, т.е. совместное (насколько это возможно) обучение всех людей, независимо от существующих у них отличий.

¹ Тен Л.Р. Время перемен: проблемы общества - ответы социологии. Материалы Международной научно-практической конференции "III Северо-Кавказские социологические чтения". ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет». 2015 Издательство: Северо-Кавказский федеральный университет (Ставрополь).

² Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 48. - Ст. 4563.

Востребованы такие условия, как занятия с ребенком с ограниченными возможностями здоровья вблизи от его места жительства; создание необходимых условий по индивидуальной программе реабилитации ребенка, которая является обязательной для исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления; затруднен прием детей с нарушениями интеллекта в дошкольные образовательные учреждения, а также в общеобразовательные и коррекционные школы.

Необходимо законодательно предусмотреть четкие механизмы предоставления условий адаптации учебного процесса к индивидуальным образовательным потребностям в образовательных организациях.

4) Доступ к труду

Согласно статье 37 Конституции Российской Федерации, «Труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию».

Трудовым законодательством Российской Федерации предусмотрена система льгот для работающих инвалидов, работников, имеющих детей-инвалидов, а также инвалидов с детства до достижения ими возраста восемнадцати лет¹. Также Трудовым кодексом РФ декларируется запрет дискриминации в сфере труда для всех граждан, в том числе независимо от социального положения, хотя механизмы определения данного нарушения в Кодексе не обозначены².

ФЗ РФ «О социальной защите инвалидов в РФ» предоставляет гарантии трудовой занятости инвалидов и лиц с ОВЗ, что закрепляет признание государством права инвалидов на труд наравне с другими.

¹

https://aupam.ru/pages/trudoustroistvo/prava_invalidov_v_sfere_truda_i_socialjnogo_obespecheniya/oglavlenie.html

² Носёнок Е.И. Организация использования специальных знаний при осуществлении прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства при реализации социальной политики государства //Российская юстиция. – 2018. - №9. - С.48-50.

Необходимо переломить ситуацию. Преодолеть психологические барьеры активно помогают общественные организации, волонтеры и ресурсно-методические центры.

На наш взгляд, систему квотирования необходимо перевести в систему государственного субсидирования.

Все эти мероприятия, по нашему мнению, смогут изменить негативные стереотипы представлений о неспособности инвалидов работать продуктивно.

Но важно иметь в виду, что эффективность указанных мер возможна лишь при наличии необходимого законодательства, включая полновесный общественный контроль. При этом в законодательном порядке должны быть введены высокие административные штрафы за нарушение антидискриминационного законодательства. Также важно обеспечить возможность людям с инвалидностью взыскивать в судебном порядке высокие размеры компенсаций за причинение морального вреда.

Обоснование предлагаемого проекта, новизна и значимость

Проведен анализ законодательства, закрепляющего права инвалидов и лиц с ОВЗ, обобщены изменения в законодательстве, рассмотрены тенденции и закономерности его развития, сделаны выводы и рекомендации, обладающие, на наш взгляд научной ценностью и практической значимостью для различных сфер деятельности. Теоретическая значимость проекта состоит в том, что проведенное нами исследование вносит определенный вклад в развитие информированности общества о проблемах людей с инвалидностью и ОВЗ, а также, что результаты исследования могут быть использованы в изучении таких дисциплин, как право социального обеспечения, конституционное право. Практическая значимость проекта заключается в снижении уровня дискриминации людей с ограниченными возможностями и повышении уровня защиты их прав и свобод, а также

обнаружение и оспаривание текущих практик нарушения Конвенции ООН и законодательства РФ о правах инвалидов, привлечение внимания к исследуемой проблеме молодежи.

Календарный план проекта

Мероприятия	Сроки выполнения	Ответственные
<p>Обучающий семинар «Вопросы дискриминации людей с инвалидностью и ОВЗ»</p> <p>Обсуждение вопросов о правах инвалидов, дискриминации, понятии инвалидности, о доступной среде, изменений в законодательстве</p>	Октябрь 2023 года	<p>Перепада Ольга Александровна, заведующий кафедрой юридических и специальных дисциплин Ставропольского филиала РАНХиГС</p>
<p>Проведение флэш-моба «СТОП-ДИСКРИМИНАЦИЯ» для привлечения внимания к проблеме дискриминации</p> <p>Выступления студентов, съемка ролика для социальных сетей</p>	Ноябрь 2023 года	<p>Харламова Е.А., Маликов Д.А., студенты 3 курса</p>
<p>Демонстрация короткометражного фильма «Каждый 88», показанного на Международном кинофестивале.</p> <p>Просмотр студентами фильмов о людях с ограниченными возможностями с дальнейшим обсуждением.</p>	Декабрь 2023 года	<p>Харламова Е.А., Маликов Д.А., студенты 3 курса</p>
<p>Юридические консультации по вопросам социальной защищённости людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в рамках работы Юридической клиники Ставропольского филиала РАНХиГС</p>	<p>Консультации согласно графику работы Юридической клиники Ставропольского филиала РАНХиГС</p>	<p>Руководитель Юридической клиники Ставропольского филиала РАНХиГС Студенты 3, 4 курса</p>

Партнеры, организации, заинтересованные в реализации и продвижения проекта

СГООИ «Вольница», Коллегия адвокатов Ставропольского края «Перепада, Пучкин, Масалова и партнеры», вузы Ставропольского края.

Ожидаемые результаты проекта (качественные и количественные) и инструменты их измерения

Несмотря на существующие нормы о дискриминации, в наше время большинство людей с инвалидностью по-прежнему сталкиваются с проявлением дискриминации, при этом они не обладают, достаточными знаниями о своих правах и не знают, как их защищать.

Важно донести идею закона до людей, что поможет объяснить им, что 10 процентов нашего общества имеет инвалидность, поэтому невозможно игнорировать такую многочисленную группу.

Причина проблем человека с инвалидностью — это не столько его личные особенности, сколько препятствия вокруг него, которые ограничивают его возможности. Любой может получить инвалидность, а если окружить его барьерами, почувствовать себя человеком «с ограниченными возможностями»¹.

С проявлениями дискриминации в отношении людей с ограниченными возможностями можно столкнуться в любой сфере общества:

а) в сфере образования - отсутствие (или не должным образом организация равного доступа к получению образовательных услуг;

б) культура - отсутствие (или не должным образом организация доступа к получению информации (объектам) о культурном наследии РФ;

¹ <https://civitas.ru/stop-diskriminatsiya-lyudej-s-invalidnostyu/>

в) инфраструктура - отсутствие (или не должным образом организация) физической доступности к объектам социальной, транспортной, инженерной, информационной инфраструктуре;

г) медицина - наряду с вышеуказанным отсутствие (или не должным образом организация) предоставления качественных медицинских услуг, особенно актуально для лиц с инвалидностью пожилого возраста;

д) социальная сфера - наряду с вышеуказанным отсутствие (или недолжным образом организация) предоставления социальных услуг, особенно актуально в сфере предоставления социальных услуг в учреждениях стационарного обслуживания населения;

е) трудоустройство - отсутствие специально обустроенных, или адаптированных под индивидуальные особенности ЛСИ, рабочих мест. Система квотирования хотя и работает, однако уже себя исчерпала и неэффективна.

Доказать факт проявления дискриминации достаточно сложно, не смотря на достаточность самого проявления дискриминации. Необходимо убрать барьеры, чтобы люди с инвалидностью могли посещать образовательные организации, работать, иметь доступ к информации, пользоваться транспортом и т.д.

Мы ожидаем, что результаты данного проекта совпадут с заявленными целями и задачами.

Предполагаемыми основными результатами нашего проекта станут: снижение уровня дискриминации людей с инвалидностью, соблюдение и защита их прав и свобод, социальная поддержка и повышение уровня толерантности в обществе. Для таких масштабных результатов мы планируем осуществить следующие задачи:

- организовать обсуждение вопросов о правах инвалидов посредством проведения семинаров, круглых столов, с привлечением экспертов, представителей государственных органов и общественных объединений;

- проведение юридических консультаций по вопросам социальной защищённости людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в рамках работы Юридической клиники;

- проведение флэш-моба «СТОП-ДИСКРИМИНАЦИЯ» в поддержку людей с ограниченными возможностями и их прав. Во время флэш-моба планируется выступление студентов и запись видео-ролика для социальных сетей, что поможет обратить внимание широкой аудитории на данную проблему;

- сотрудничество с общественными организациями.

Студенты узнают больше о людях с инвалидностью и ОВЗ, о их жизни, о их возможностях и правах, что поможет снизить барьеры и интегрироваться в жизнь общества людям с инвалидностью.

Бюджет проекта

Статья расходов	Ед.	Количество	Цена за ед.	Стоимость
Буклеты	Шт.	200	300 руб.	60.000 руб.
Плакат	Шт.	50	600 руб.	30.000 руб.
Итого по проекту				90.000 руб.

Опыт апробации

Научные публикации:

1. Перепадя О.А., Перепадя С.М. Правовые аспекты трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в РФ на примере Ставропольского края // Современное общество: к социальному единству, культуре и миру: Материалы Международного форума (21-22 апреля 2016 года). – Ставрополь.- ООО ИД ТЭСЭРА., 2016. – 2016. – 286 с.

2. Перепадя О.А. Правовые аспекты обеспечения людей с ограниченными возможностями здоровья доступностью к инженерной,

транспортной, социальной инфраструктуре // Журнал «НаукаПарк». - №3

3. Перепада О.А., Перепада С.М. О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» до 2020 года: проблемы законодательства и правоприменения // Научно-практический журнал «Социальное и пенсионное право». - №3. - 2016.

Выполняя данный проект, мы, в первую очередь, хотели «сломать барьеры», добиться отсутствия социальной изоляции и неравенства для людей с инвалидностью, изменить общественное мнение об инвалидности в целом.

В обществе недостаточно внимания уделяется проблемам взаимодействия социума и людей с инвалидностью. А ведь проблемы, согласитесь, немалые: они не ограничиваются медицинским диагнозом - это социальная проблема «неравных возможностей».

Качество жизни лица с инвалидностью или ОВЗ зависит от степени социального комфорта и общения, получения информации, лечения, самостоятельного перемещения, реабилитационных мероприятий, получения образования, возможности дальнейшего трудоустройства и, конечно, соблюдения его гражданских прав¹. Каждый вид инвалидности, характеризуется своей структурой этих факторов, но в целом этот перечень присутствует у всех.

Человек, имеющий инвалидность может приносить пользу обществу, однако ему мешает неравенство возможностей.

Государство должно пойти навстречу социальным потребностям человека с инвалидностью и ОВЗ и создать службы, помогающие нивелировать ограничения, препятствующие процессам его социальной реабилитации и индивидуального развития.

Используемые информационные ресурсы

¹ <https://elibrary.ru/item.asp?id=15213226>

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.) с учетом изменений, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

2. Декларация о правах инвалидов (Принята 09.12.1975 Резолюцией 3447 (XXX) на 2433-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

3. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.1993).

4. Конвенция о правах инвалидов (Заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006) // Бюллетень международных договоров. - 2013. - № 7. - С. 45 - 67.

5. Федеральный закон от 03.05.2012 N 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // Собрание законодательства РФ. -2012. - № 19. - Ст. 2280.

6. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 48. - Ст. 4563.

7. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 53 (ч. 1). - Ст. 7598.

8. Сайт Федеральной службы государственной статистики [//http://www.gks.ru/](http://www.gks.ru/)

9. Тен Л.Р. Время перемен: проблемы общества - ответы социологии. Материалы Международной научно-практической конференции «III Северо-Кавказские социологические чтения». ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский Федеральный университет», 2015. - Издательство: Северо-Кавказский Федеральный университет (Ставрополь).

10. Носёнок Е.И. Организация использования специальных знаний при осуществлении прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства при реализации социальной политики государства //Российская юстиция. – 2018. - №9. - С. 48-50.

11. Ризк О.А. Правовые аспекты обеспечения людей с ограниченными возможностями здоровья доступностью к инженерной, транспортной, социальной инфраструктуре // НаукаПарк. - №3(44). – 2015. – 68-71.