



**ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ЗАВТРА**



VI Всероссийский сетевой конкурс студенческих проектов с участием студентов с инвалидностью

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»
Институт культуры, социальных коммуникаций
и информационных технологий
Кафедра социологии и психологии**

Направление «Профессиональное завтра в науке»

Номинация «Научная статья»

**«Проблемы создания и функционирования безбарьерной (доступной) среды
в России и пути их решения»**

Выполнила:
Колесникова Валерия Витальевна

Руководитель:
к.э.н., доцент
Седых Ольга Геннадьевна

Иркутск, 2023 г.

ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЕЗБАРЬЕРНОЙ (ДОСТУПНОЙ) СРЕДЫ В РОССИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация: Доступная среда для инвалидов необходима для обеспечения равных возможностей и социальной интеграции людей с инвалидностью и с ОВЗ. Безбарьерная среда позволяет им свободно перемещаться, получать образование, работать, участвовать в общественной жизни, использовать транспорт, доступ к зданиям и учреждениям. Кроме того, доступная среда помогает повысить качество жизни инвалидов, уменьшить стигматизацию и дискриминацию, а также способствует развитию чувства уважения и толерантности в обществе.

Исследование нацелено на обзор требований законодательства Российской Федерации относительно создания безбарьерной среды и реального соблюдения этих требований, а также проблем, препятствующих созданию этой доступной среды. Доступная среда – важный фактор, который помогает решать проблемы, связанные с демографическими изменениями и увеличением количества людей с инвалидностью и ОВЗ.

Методом исследования является обзор нормативно – правовых актов Российской Федерации, регулирующих требования к созданию доступной среды и санкции за уклонение от исполнения требований.

В результате исследования подтвердилось предположение, что в России до сих пор не создан устойчивый механизм формирования доступной среды для инвалидов, который мог бы обеспечить реализацию их прав и свобод и в полном объеме, формировал бы условия для их адаптации к нормальной жизнедеятельности [1, с. 118]. В статье были выделены основные проблемы, препятствующие созданию доступной среды в России, а также наиболее действенные пути решения этих проблем.

Abstract: An accessible environment for people with disabilities is necessary to ensure equal opportunities and social integration of people with disabilities and with disabilities. The barrier-free environment allows them to move freely, get an

education, work, participate in public life, use transport, access to buildings and institutions. In addition, an accessible environment helps to improve the quality of life of people with disabilities, reduce stigma and discrimination, and promotes a sense of respect and tolerance in society.

The study is aimed at reviewing the requirements of the legislation of the Russian Federation regarding the creation of a barrier-free environment and the actual compliance with these requirements, as well as the problems preventing the creation of this accessible environment. An accessible environment is an important factor that helps to solve problems related to demographic changes and an increase in the number of people with disabilities and disabilities.

The research method is a review of the regulatory legal acts of the Russian Federation regulating the requirements for creating an accessible environment and sanctions for evading the requirements.

As a result of the study, the assumption was confirmed that a stable mechanism for the formation of an accessible environment for disabled people has not yet been created in Russia, which could ensure the realization of their rights and freedoms and in full, would form conditions for their adaptation to normal life [1, p. 118]. The article highlights the main problems hindering the creation of an accessible environment in Russia, as well as the most effective ways to solve these problems.

Ключевые слова: доступная среда, инклюзия, инвалиды и лица с ОВЗ, безбарьерная среда, проблемы создания доступной среды, равные для всех условия жизнедеятельности.

Keywords: accessible environment, inclusion, disabled people and persons with disabilities, barrier-free environment, problems of creating an accessible environment, equal living conditions for all.

Введение:

Доступная среда – это такая организация окружающего пространства, при которой любой человек, независимо от своего состояния, физических возможностей и других ограничений, имеет возможность беспрепятственного

доступа к любым объектам социальной, общественной, транспортной и иной инфраструктуры, а также может свободно передвигаться по любому выбранному маршруту [2].

По состоянию на 01.01.2023 г. в Российской Федерации насчитывается 10 250 841 инвалидов (от общей численности населения России это почти 10 %) [3]. Из них:

1. По полу: 5 753 851 женщин (56 %) и 4 498 567 мужчин (44 %).
2. По возрасту: 472 942 человека 18-30 лет, 762 043 человека 31-40 лет, 1 069 855 человек 41-50 лет, 1 571 132 человека 51-60 лет, 6 376 446 человек свыше 60 лет.
3. По группам: 1 290 600 людей с 1 группой инвалидности, 4 475 437 человек со 2 группой инвалидности и 4 486 381 человек с 3 группой инвалидности.

Право человека быть неотъемлемой частью социума и принимать активное участие в социальных, экономических и политических процессах лежит в основе идеологии независимой жизни людей с инвалидностью. В настоящее время общество подошло к пониманию того факта, что основная причина обеспечения независимой жизни данных лиц связана не столько с состоянием здоровья, сколько с обеспечением доступности социальной среды [4, с. 168].

В настоящее время человеческое общество – гигантская система взаимодействия людей друг с другом. В связи с тем, что сейчас нет необходимости «выживания» в прямом смысле этого слова, основные потребности подавляющего большинства населения удовлетворяются без особого труда, то появляется необходимость удовлетворять потребности людей с ограниченными возможностями с целью установления равного доступа для всех без исключения. основополагающим международным актом, отражающим отношение мирового сообщества к инвалидам как определенной социальной группе, является принятая 13.12.2006 г. Генеральной Ассамблеей ООН Конвенция о правах инвалидов. Россией она

была подписана в 2008 г., ратифицирована – в 2012 г. Однако в Российской Федерации данный вопрос приобрел особую значимость только в последние десятилетия. Это связано с тем, что большинство инвалидов в России испытывают в настоящее время значительные затруднения, осложняющие их жизнедеятельность и адаптацию [1, с. 117].

Говоря о России, можно отметить, что доступность среды для инвалидов здесь является одной из важных проблем. Недостаточное количество специальных средств передвижения, отсутствие адаптированных зданий и общественного транспорта, сложности с получением образования и последующего трудоустройства, а также отсутствие осведомленности у населения по данной теме создают трудности для людей с ограниченными возможностями. В последние годы правительство России предпринимает шаги для решения этой проблемы, но многое еще нужно сделать, чтобы обеспечить безбарьерную среду для всех граждан.

Метод исследования:

Объект исследования – нормативно-правовые акты Российской Федерации, связанные с защитой прав инвалидов и устанавливающие требования по созданию безбарьерной (доступной) среды.

Предмет исследования – проблемы, препятствующие качественному исполнению требований законодательства по созданию доступной среды для инвалидов и поиск путей решения этих проблем.

Основная цель исследования – обзор и анализ требований законодательства РФ в сфере создания доступной среды для инвалидов и лиц с ОВЗ, а также изучение вопроса, насколько действенна система наказания за уклонение от исполнения этих требований. Достижение поставленной цели станет основой для понимания, какие есть недочеты в законодательной базе, а также для формулирования практических рекомендаций, в дальнейшем способствующих улучшить такой вопрос, как качественное создание доступной среды на территории Российской Федерации.

Изучение данного вопроса (соблюдение прав инвалидов) – крайне важная и актуальная тема в современном, инклюзивном обществе, так как в приоритете большинства развитых стран стоит равенство возможностей для всех без исключения.

Результаты данного исследования будут полезны для законотворческих процессов (ужесточение наказаний за уклонение от исполнения требований), для просветительской деятельности (борьба со стереотипами и др.) Вообще исследования в сфере изучения прав инвалидов имеют огромную практическую значимость, поскольку они помогают разрабатывать и улучшать политики, программы и услуги, направленные на защиту и поддержку прав и интересов инвалидов.

Результаты исследования:

В России существует ряд требований к доступной среде для людей с инвалидностью и ОВЗ во всех сферах жизнедеятельности, которые регулируются законодательством:

1. Постановлением Правительства РФ от 01.12.2012 г. №1297 (в ред. от 31 марта 2017 г. №371) была принята Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», рассчитанная на период с 2011 г. по 2020 г., целью которой является создание правовых, экономических и институциональных условий для интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни. В феврале 2017 года срок действия программы «Доступная среда» был продлен до 2025 года [1, с. 118].

2. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает обязательное условие для всех объектов социальной инфраструктуры (здания, транспорт, коммуникации и др.) – обеспечение доступности для людей с ограниченными возможностями.

3. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» регламентирует поддержку общего образования, профессионального образования и

профессионального обучения инвалидов в Российской Федерации, а также предоставление гарантий трудовой занятости инвалидам.

4. ГОСТ Р 52894-2019 «Общественно-доступные здания и сооружения. Требования к проектированию» устанавливает стандарты для общественных зданий и сооружений, включая требования к доступности для людей с ограниченными возможностями.

5. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» гарантирует право граждан на получение информации и услуг в доступной форме.

6. Федеральный закон от 27.07.2010 № 219-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает требования к созданию безбарьерной среды для инвалидов.

7. Нормативные документы Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии (ГОСТы, СНИПы и др.) также содержат требования к доступной среде.

В целом, требования к доступной среде в России направлены на обеспечение равных возможностей для людей с ограниченными возможностями и создание безбарьерной среды для всех граждан. На практике видно, что требования эти соблюдаются далеко не всегда. Соответственно, следует рассмотреть следующий вопрос: предусмотрена ли ответственность за уклонение от исполнения требований законодательства РФ по обеспечению безбарьерной (доступной) среды для инвалидов и лиц с ОВЗ?

Согласно законодательству Российской Федерации за уклонение от исполнения требований по созданию доступной среды предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Конкретные меры ответственности могут варьироваться в зависимости от нарушений и последствий, но в общих чертах они могут включать:

1. Административную ответственность: лица, уклоняющиеся от исполнения требований законодательства о доступной среде, могут быть

привлечены к административной ответственности. Это может включать наложение штрафов или других административных санкций. Согласно ст. 9.13 кодекса Российской Федерации об административных нарушениях, уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей [5].

2. Гражданско-правовую ответственность: если уклонение от создания доступной среды приводит к причинению материального или морального ущерба другим лицам, пострадавшие могут подать иски о возмещении ущерба и морального вреда.

3. Уголовную ответственность: в некоторых случаях уклонение от создания доступной среды может рассматриваться как уголовное преступление, если это приводит к серьезным последствиям для здоровья или жизни людей, ответственные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности. В качестве примера можно привести ст. 136 УК РФ (нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина), а также статью 140 УК РФ (отказ в предоставлении гражданину информации) и др. Нарушения подобного рода наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей, штрафом в размере до двухсот тысяч рублей [6]. Но, до суда дойдет не каждый и, как правило, судом верхняя граница штрафа устанавливается редко.

Важно отметить, что конкретные меры ответственности и санкции определяются законодательством РФ в соответствии с конкретными нарушениями и обстоятельствами дела. Как показывает практика, такие «мягкие» санкции не работают так, как должны; строго говоря, они подталкивают недобросовестных собственников объектов продолжать практику несоблюдения прав инвалидов на доступную среду (особенно в тех случаях, когда соблюдение законодательно установленных условий

доступности требует от собственников объектов или поставщиков услуг расходов финансовых средств, в несколько раз превосходящих размеры установленных штрафов.

Таким образом, можно выделить следующие сложности, с которыми связано создание безбарьерной среды в Российской Федерации:

1. Недостаточное финансирование. Создание безбарьерной среды требует больших затрат, и часто государственные органы не выделяют достаточных средств на эту цель. На официальном сайте Госрасходов во вкладке «Бюджет. Доступная среда» имеется отчет за 2022 год об утвержденном и исполненном бюджете на создание доступной среды в Российской Федерации. Согласно данным, утверждено было 63 680 612 900, в то время как на СМИ предполагается бюджет, размер которого составляет 115 104 931 600 рублей (практически в 2 раза больше).

2. Низкая осведомленность людей. Так как большинство людей не имеют должного понимания о том, какие препятствия стоят перед людьми с инвалидностью и ОВЗ, то создание безбарьерной среды является менее приоритетным. Исследователи отмечают, что представления о людях с ограниченными возможностями обычно носят пространственный характер или не имеют географических рамок отсчета [7, с. 2].

3. Бюрократизация и несоблюдение законодательства. Как уже было указано, в России существуют законы, которые обязывают предприятия и организации создавать безбарьерную среду для людей с ограниченными возможностями здоровья, однако многие из них не выполняют эти требования или выполняют ради «галочки» и качество их оставляет желать лучшего (пандусы под углом 90 градусов; кнопка вызова сотрудника, которая не работает; таблички на шрифте Брайля, распечатанные на обычном принтере и не обладающие рельефом и др.).

4. Отсутствие квалифицированных специалистов. Создание безбарьерной среды требует участия квалифицированных специалистов, которые могут разработать и реализовать соответствующие проекты.

5. Недостаток регулярного мониторинга. Существующие объекты инфраструктуры часто не проходят регулярного мониторинга, что может приводить к их быстрому износу и невозможности использования для людей с ограниченными возможностями.

Соответственно, анализируя существующие проблемы, можно сформулировать такие способы решения проблем с созданием доступной среды в России, как:

1. Законодательные меры. Исследования в этой области могут помочь выявить проблемы и недостатки в существующем законодательстве, а также предложить рекомендации по его улучшению. Это может включать в себя разработку новых законов или изменение существующих, чтобы обеспечить лучшую защиту прав инвалидов (например, ужесточение существующих законов, которые обязывают компании и организации создавать доступную среду для людей с ограниченными возможностями; вплоть до запрета функционирования всего предприятия и т.д.).

2. Образование и информирование: нужно проводить обучающие программы и информационные кампании, чтобы повысить осведомленность общества о проблеме доступности и ее значимости. Исследования могут способствовать повышению осведомленности и сознательности об общественном мнении и правах инвалидов. Они могут помочь в борьбе с негативными стереотипами и предубеждениями, а также способствовать созданию дружественной среды, где инвалиды могут полноценно участвовать в обществе.

3. Финансовая поддержка: государство может выделять средства на создание доступной среды, предоставлять льготы и субсидии для компаний и организаций, которые создают такую среду. Таким образом повысится мотивация соблюдать требования по обеспечению доступной средой.

4. Сотрудничество с НКО: правительство может сотрудничать с некоммерческими организациями, которые занимаются защитой прав людей с

ограниченными возможностями, для создания более эффективных мер по улучшению доступности среды.

5. Инновационные технологии: разработка новых технологий и инновационных решений, поддержка инициатив может помочь создавать более доступную среду для людей с ограниченными возможностями. Исследования могут помочь идентифицировать препятствия, с которыми сталкиваются инвалиды при получении доступа к образованию, здравоохранению, транспорту, информации и другим основным услугам. Это позволяет разработать стратегии и меры по улучшению доступности и обеспечению равных возможностей для всех. Также сюда можно отнести определение и поиск наилучших практик и методов обучения для инвалидов, а также необходимых ресурсов и поддержку, чтобы они могли получить качественное образование наравне с другими студентами.

6. Проведение строгой оценки эффективности программ и услуг. Исследования позволяют оценить эффективность различных программ и услуг, предоставляемых для инвалидов. Это позволяет определить, какие из них работают лучше всего и какие могут быть улучшены или изменены, чтобы обеспечить более эффективную поддержку и защиту прав инвалидов.

В целом, исследования в сфере изучения прав инвалидов и существующих законов играют важную роль в создании более справедливого и инклюзивного общества, где все люди могут жить полноценной жизнью и иметь равные возможности.

Библиографический список:

1. Магомедова А. Г. Проблемы формирования доступной среды для инвалидов / А. Г. Магомедова // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2020. – Т. 36, № 4. – С. 117-122.
2. Гатиятуллин М. Х. Создание безбарьерной среды / М. Х. Гатиятуллин, В. Р. Валиуллина // Техника и технология транспорта. – 2020. – № 2 (17). – 5 с.
3. ФГИС ФРИ: Численность инвалидов // [Электронный ресурс] – URL: <https://sfri.ru/analitika/chislennost/chislennost> (дата обращения 10.06.2023 г.)
4. Жигунова Г. В. Обеспечение независимой жизни людей с инвалидностью в региональном социуме / Г. В. Жигунова // Вестник ГУУ. – 2018. – № 12. – С. 163-169.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 05.12.2022 г.) // [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения 12.06.2023 г.)
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.03.2022 г.) // [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 23.06.2022 г.)
7. Jackson M. A. Models of Disability and Human Rights: Informing the Improvement of Built Environment Accessibility for People with Disability at Neighborhood Scale / M. A. Jackson // *Laws* 2018, // [Электронный ресурс] – URL: <https://doi.org/10.3390/laws7010010> (дата обращения: 12.06.2023 г.)