



**ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ  
ЗАВТРА**



VI Всероссийский сетевой конкурс студенческих проектов с участием студентов с инвалидностью

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФГБОУ ВО «Государственный университет морского и речного  
флота имени адмирала С.О. Макарова»**

**Направление «Профессиональное завтра в науке»**

**Номинация «Научная статья»**

**«Правовой аспект организации доступной среды для инвалидов»**

**Выполнила:**

Шубина Софья Александровна

**Руководитель:**

доцент кафедры теории и истории государства и права, к.п.н.  
Раянова Эльвира Талгатовна

Санкт-Петербург, 2023 г.

**Аннотация:** Данная статья имеет своей целью привлечение внимания к такой актуальной на сегодняшний день проблеме, как организация доступной среды для инвалидов, в том числе в конкретно взятых для исследования регионах (г. Санкт – Петербург, Магаданская область). Для достижения поставленной цели в работе рассматриваются подходы к реализации одноименной федеральной программы (на данном этапе срок проведения: 2011 – 2025), в рамках которой принимаются меры поддержки инвалидов в субъектах Российской Федерации. Особое внимание уделено правовому аспекту и корреляции законодательства двух выбранных регионов. Проанализирован практический опыт в данной сфере в г. Санкт-Петербурге и Магаданской области. На основании проведенного исследования выявлена необходимость принятия нормативно-правовых актов не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов, более того, на уровнях органов местного самоуправления. Результатами работы хочется видеть улучшение жизни инвалидов, качества обеспечения нужд этой социальной группы, увеличение продолжительности их жизни, усиление материальной поддержки государства для стабилизации социальной ситуации, повышение эффективности законодательства в этой области, положительным последствием которой выступит правовая защищенность людей с ограниченными возможностями.

**Ключевые слова:** право, люди с ограниченными возможностями, управленческие решения, Санкт-Петербург, Магаданская область, законодательство, доступность.

### **The legal aspect of the organization of an accessible environment for the disabled**

**Abstract:** This article aims to draw attention to such an urgent problem today as the organization of an accessible environment for the disabled, including in the regions specifically taken for the study (St. Petersburg, Magadan region). To achieve this goal, the paper considers approaches to the implementation of the

federal program of the same name (at this stage, the period of implementation: 2011 - 2025), within the framework of which measures are taken to support people with disabilities in the constituent entities of the Russian Federation. Particular attention is paid to the legal aspect and the correlation of the legislation of the two selected regions. The practical experience in this area in St. Petersburg and the Magadan region is analyzed. On the basis of the study, the need for the adoption of normative legal acts was revealed not only at the federal level, but also at the level of subjects, moreover, at the levels of local governments. I would like to see the results of the work as an improvement in the quality of life of people with disabilities, the quality of meeting the needs of this social group, an increase in their life expectancy, increased material support from the state to stabilize the social situation, and an increase in the effectiveness of legislation in this area, a positive consequence of which will be the legal protection of people with disabilities

**Keywords:** law, people with disabilities, management decisions, St. Petersburg, Magadan region, legislation, accessibility.

Мировое и национальное законодательство базируется на общеправовых принципах провозглашения равенства прав и свобод человека. При этом физические недостатки не должны являться барьером для их осуществления. Принятые международные документы призваны помочь людям с ограниченными возможностями осуществлять положенные им права, например Конвенция ООН «О правах инвалидов» 2006 года (далее – Конвенция). Российская Федерация ратифицировала данный нормативно-правовой акт и продолжила политику комплексного поэтапного разрешения вопросов реализации прав инвалидов, разработав действующую федеральную программу «Доступная среда», субъекты страны самостоятельно определяют нужды своих жителей и в соответствии с

направлениями основной федеральной программы утверждают собственные нормативно-правовые акты.

Эта работа преследует цель возобновления привлечения внимания к правовой защищенности и поддержке государством наиболее подверженных несправедливости по отношению к ним групп населения.

Задачами являются:

1. рассмотрение подходов к реализации федеральной программы;
2. сопоставление управленческих решений и социальной ситуации в двух отдаленных друг от друга регионах;
3. выявление и анализирование проблем по итогам исследования;
4. дача предложений для повышения эффективности действия законодательства.

Таким образом, значимость работы выражается в возобновлении поднятия вопросов, связанных с инвалидами, распространение среди населения информации о нынешнем состоянии дел в этой сфере, повышение интереса среди молодого поколения к проявлению законодательной инициативы при решении актуальных вопросов. Данная работа призвана обратить внимание на персонализацию (адаптацию) федерального законодательства для отдельных регионов, с учетом их географического положения, бюджетной обеспеченности, плодотворности работы властей субъектов и органов местного самоуправления.

Методами исследования выступили сравнение законодательства двух регионов путем сопоставления полноты процессуальных и материальных правовых норм, охватывающих сферу жизнедеятельности инвалидов; исследование процессов воплощения в жизнь, предусмотренных Конвенцией и федеральной программой способов улучшения качества жизни инвалидов.

Нормативно-правовую основу исследования составили: Конвенция ООН «О правах инвалидов» (Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года), Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О социальной защите инвалидов», Закон Санкт-

Петербурга от 22.11.2011 N 728-132 "Социальный кодекс Санкт-Петербурга" (принят ЗС СПб 09.11.2011), Постановление Мэрии города Магадана «Об утверждении муниципальной программы "Доступная среда" на 2019-2023 годы» и ряд других.

Статья 7 Конституции Российской Федерации говорит о том, что наше государство, является социальным, то есть политика государства направлена на формирование достойных условий жизни человека для дальнейшего его развития. В связи с этим все категории населения должны быть обеспечены равными возможностями на получение различных видов помощи от государства, например, медицинской, социальной, правовой, материальной и иных. Соответственно, инвалиды также должны получать государственную поддержку для преодоления различных препятствий, возникающих у них на пути к нормальной жизни. Принятые на сегодняшний день нормативно-правовые акты способствуют им в этом. Однако наиболее остро уже достаточно долгий период времени стоит вопрос о кодификации разрозненных актов законодательства. Эта идея не нова, примеры действия таких документов можно увидеть в зарубежных государствах. Существует множество концепций, предложенных учеными для воплощения этого проекта в жизнь.<sup>1</sup> Аристов Е. В., проанализировав различные точки зрения говорит о необходимости отделения положений Социального кодекса от норм трудового, пенсионного, бюджетного и других отраслей законодательства. Сократив количество актов ненормативного характера, такой кодекс положит начало структуризации социального законодательства, почти полному исчезновению бланкетных и отсылочных норм. Также правовед, оценивая возможность введения Социального кодекса, основывается на уже существующих Социальных кодексах субъектов Российской Федерации. Мы же будем рассматривать Социальный кодекс

---

<sup>1</sup>Аристов, Е. В. Концепция проекта социального кодекса в Российской Федерации / Е. В. Аристов. - Текст : электронный // Научные ведомости БелГУ. - 2018. - Том 43, № 3. - С. 509-518. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-proekta-sotsialnogo-kodeksa-rossiyskoy-federatsii?ysclid=1j30rp3173768605294> (дата обращения: 18.06.2023);

Санкт-Петербурга в качестве правового акта, в котором закрепляются нормы, позволяющие получать дополнительные материальные выплаты и услуги лицам, которые имеют нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость их социальной защиты<sup>2</sup>.

Социальными мерами поддержки в 2021 году в соответствии с законодательством стали – вовлечение инвалидов в проведение общественных мероприятий для помощи в преодолении барьеров в общении с другими людьми, повышения доступности для развития в транспортной, информационной и других отраслях.

Помимо этого, продолжилось сотрудничество властей города с различными общественными организациями инвалидов, а также обсуждение вопроса финансирования их нужд. Внес

Конечно же, учитывая, что Санкт-Петербург является городом федерального значения, в нем принимается огромное количество мер для реализации государственной программы и выполнения требований федерального законодательства. Но как же обстоит ситуация в других, более отдаленных регионах, в частности, в г. Магадане, Магаданская область.

В г. Магадане нет систематизированного нормативно-правового акта. Мэрия города самостоятельно определяет политику проведения социальной политики, федеральной программы «Доступная среда» на основании локальных нормативных актов и федеральных законов соответственно.

В целях обеспечения комплексного социально-экономического развития муниципального образования, Постановлением Мэрии г. Магадана утверждается муниципальная программа «Доступная среда» на 2019-2023 годы, в рамках которой проводится ряд мероприятий, в том числе для социализации детей-инвалидов, обеспечения их средствами реабилитации.

---

<sup>2</sup> Ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

На Интернет-форумах<sup>3</sup> жителей г. Колымы поднимаются различные вопросы, на которое местные власти дают ответы. Но при всей возможной эффективности их работы остается множество проблем, требующих разрешения – такие, как, например, трудоустройство инвалидов, проблемы беспрепятственного доступа инвалидов к социально-значимым организациям и учреждениям. Также, исходя из конституционного принципа равенства граждан можно отметить несовершенство проводимой политики в мелочах: обледенелый пандус или же подъемный механизм для инвалидной коляски может стать огромным препятствием для человека, имеющего инвалидность. Может показаться, что такие трудности характерны для многих регионов, тем не менее, не лишним будет описать погодные условия данной местности. Субарктический климат подразумевает холодные потоки ветра, что на всем протяжении года может приводить к осложненной ситуации на дорогах и очистке мест общественного пользования. Инвалиды фактически являются отрезанными от внешнего мира и услуг, в которых они нуждаются.

Или же, отдаленность населенного пункта не позволяет оказывать высококвалифицированную медицинскую помощь вовремя, по причине чего людям приходится обращаться в медицинские учреждения центральных регионов, причем не всегда полис обязательного медицинского страхования покрывает эти расходы.

Правовые нормы должны быть гибкими и подстраиваться под условия жизни в том или ином регионе. Ответственность лиц, на которых возложены обязанности по их исполнению должна быть соразмерна негативным последствиям при халатном отношении к своей работе.

В предложенных условиях органы местного самоуправления г. Магадана достаточно хорошо справляются, но этого недостаточно для полноценной реализации конституционного права.

---

<sup>3</sup>Новостной сайт «MagadanMedia.ru» : [сайт]. - 2015. - URL: <https://magadanmedia.ru/chat/770html> (дата обращения: 10.06.2023). - Текст : электронный.

В силу этого четко выражена потребность в объединенном федеральном законодательстве. Вместе с тем, опираясь на особенности региона в обязательном порядке должны учитываться: его экономико-географическое расположение, климат, специфику социальной ситуации, что должно находить свое отражение в актах органов местного самоуправления, органов власти субъекта, безусловно подчиняясь и не противореча федеральному законодательству и Конституции.

Таким образом, принятие единого социального Кодекса сделает возможным достижение реального равенства всех категорий граждан.

Помимо урегулирования правовых вопросов, для успешного функционирования органов власти в сфере обеспечения инвалидов государственной помощью, требуется увеличение финансирования региональных и местных бюджетов посредством межбюджетных трансфертов, то есть привлечение в региональный и муниципальный бюджет средств федерального. Также одним из путей решения проблемы может стать поддержка социально-ориентированного малого и среднего бизнеса, нацеленного на создание условий для инвалидов и других социально незащищенных групп населения.

Нельзя не отметить такой способ создания социального равенства, как благотворительность. Стимулирование проведения благотворительных культурных мероприятий в том числе, с участием представителей крупного бизнеса, выделяющего денежную помощь, позволит направить собранные средства в общественные организации инвалидов, создаваемые для защиты их прав или конкретным людям, помогая приобретать дорогостоящее реабилитационное оборудование, лекарства и оплачивать лечение.

#### **Список использованных источников:**

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция ООН «О правах инвалидов» Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года (ратифицирована Российской Федерацией - Федеральный закон "О ратификации Конвенции о правах инвалидов" от 03.05.2012 N 46-ФЗ (последняя редакция);

2. Целевая государственная программа “Доступная среда” (утверждена Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 N 363 (ред. от 10.11.2022) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда");

3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);

4. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

5. Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 N 728-132 (ред. от 26.04.2023) "Социальный кодекс Санкт-Петербурга" (принят ЗС СПб 09.11.2011);

#### Основная литература

1. Аристов, Е. В. Концепция проекта социального кодекса в Российской Федерации / Е. В. Аристов. - Текст : электронный // Научные ведомости БелГУ. - 2018. – Том 43, № 3. - С. 509-518. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-proekta-sotsialnogo-kodeksa-rossiyskoy-federatsii?ysclid=lj30rp3173768605294> (дата обращения: 18.06.2023);

#### Интернет-источники

2. Официальный сайт Правительства Магаданской области [сайт]. – URL <https://www.49gov.ru/> (дата обращения: 19.06.2023). – Текст: электронный;

3. Новостной сайт «MagadanMedia.ru» : [сайт]. - 2015. - URL: <https://magadanmedia.ru/chat/770html> (дата обращения: 10.06.2023). - Текст : электронный.